






Ejecución de obras públicas y gestión por resultados en un Gobierno regional del Perú

Edith Zinthia Garay Paucar^{1*} 
Ysabel Victoria Chavez Taipe² 
Jorge Cutberto Atachao Mallqui³ 

¹Gerente de Secretaría General de Municipalidad Provincial de Cañete, Perú

²Universidad Cesar Vallejo, Escuela de Posgrado, Perú

³Instituto CERTUS, Perú

*Autor para la correspondencia: zgaray30@gmail.com

Recibido: 03/09/2021

Aceptado: 27/11/2021

Publicado: 27/01/2022

Resumen: La ejecución de obras públicas en un gobierno regional peruano es fundamental para evaluar la calidad de su gestión. Esta ejecución depende de la gestión de las obras y de los intereses de la población, lo que a su vez se relaciona con la gestión por resultados. Este estudio, realizado en el año 2018, utilizó un enfoque no experimental, descriptivo correlacional para investigar la relación entre ambas variables. Se utilizó una muestra de 23 empleados de un gobierno regional y cuestionarios de escala Likert. Los resultados revelaron una correlación altamente significativa de Rho de Spearman de 0,85 entre la ejecución de obras públicas y la gestión del rendimiento. Esto indica que a mayor ejecución de obras, mayor gestión del desempeño, y viceversa, destacando la importancia de estas obras para el bienestar de la población en el contexto regional.

Palabras clave: ejecución de obras, gestión por resultados, gobierno regional

The execution of public works and results-based management in a regional government in Peru-2018

Abstract: The execution of public works in a Peruvian regional government is fundamental to evaluate the quality of its management. This execution depends on the management of works and the interests of the population, which in turn is related to management by results. This study, conducted in year 2018, employed a non-experimental and descriptive correlational approach to investigate the relationship between both variables. A sample of 23 employees of a regional government was worked with and Likert-scale questionnaires were used. The results revealed a high significant Spearman's Rho of 0.85 between the execution of public works and performance management. This indicates that the greater the execution of works, the greater the management by results, and vice versa, highlighting the importance of these works for the well-being of the population in the regional context.

Keywords: execution of works, results-based management, regional government

A execução de obras públicas e a gestão por resultados em um governo regional no Peru-2018

Resumo: A execução de obras públicas em um governo regional peruano é fundamental para avaliar a qualidade de sua gestão. Essa execução depende da gestão das obras e dos interesses da população, o que, por sua vez, está relacionado à gestão baseada em resultados. Este estudo, realizado em 2018, usou uma abordagem correlacional não experimental e descritiva para investigar a relação entre as duas variáveis. Foi utilizada uma amostra de 23 funcionários de um governo regional e foram usados questionários em escala Likert. Os resultados revelaram uma correlação altamente significativa de Rho de Spearman de 0,85 entre a execução de obras públicas e a gestão de desempenho. Isso indica que quanto maior a execução de obras, maior a gestão do desempenho, e vice-versa, destacando a importância dessas obras para o bem-estar da população no contexto regional.

Palavras-chave: execução de obras, gestão por resultados, governo regional.





1. Introducción

1.1. Ejecución de obra pública mediante la Gestión de obras públicas

Tiene por objetivo satisfacer la finalidad pública que es buscar el bien común de sus miembros a través de los bienes, servicios y obras que el estado ejecuta en beneficio de la población como es la inversión en educación, salud, seguridad, etc. Además, para lograr la satisfacción de la finalidad pública se está aplicando el enfoque basado en la gestión por resultados que nos va a permitir medir las metas trazadas por cada ministerio.

1.1.1. Tipos de obras públicas

Los tipos de obras públicas son: Administración directa y por contrata.

1.1.1.1. Gestión de obras públicas por administración directa

Según el Organismo Supervisor de Contrataciones del Estado (2011):

La Entidad, con sus propios recursos y personal, elabora de manera directa sus expedientes técnicos. Tal acción se realizará a través de sus áreas de estudios o de proyectos, siendo necesario que la Entidad cuente con los profesionales especializados, la infraestructura, recursos humanos y logística que lo permita. En este caso la responsabilidad sobre la elaboración del mismo recae en el funcionario designado para tal labor.

Este tipo de gestión es ejecutada por la misma entidad, es decir por los funcionarios de las diferentes áreas involucradas, para ello deben poseer capacidad técnica y contar con disponibilidad presupuestal.

1.1.1.2. Gestión de obras públicas por contrata

Según el Organismo Supervisor de Contrataciones del Estado (2011):

Son procesos convocados para la ejecución de obras bajo las modalidades de concurso oferta o llave en mano, pues estas permiten contratar de manera conjunta la elaboración del expediente técnico y la ejecución de la obra. La ejecución está a cargo de una entidad distinta al pliego, privada o pública, sea a título oneroso o gratuito, que haya sido seleccionada en un proceso de concurso o de licitación pública. (p.20)

Es ejecutada por terceros quienes fueron seleccionados en un proceso de concurso o licitación, el contratista se encarga de adquirir los recursos necesarios, la responsabilidad es de los funcionarios y supervisor de la obra.

1.2. Gestión por resultados

Según Angulo, R. (2017) señala que la gestión por resultados depende de del conocimiento, del proceso de creación, captura, almacenamiento, distribución y uso del conocimiento, mientras que el aprendizaje organizacional es el proceso de cambio en las capacidades y el comportamiento de las organizaciones; además, Bailey, J., Rodríguez, M.G., Flores, M., & González, P.E. (2017) analizan las contradicciones y propuestas para la educación en la sociedad del conocimiento. Los autores comienzan por definir la sociedad del conocimiento, y luego discuten los desafíos que esta sociedad plantea para la educación.

Por su parte CIFE. (2017) con respecto al registro documental, la búsqueda y la organización de la información científica. El manual comienza por definir los conceptos básicos de registro documental, búsqueda y organización de la información científica. Luego, proporciona una serie de recomendaciones para realizar estas tareas de manera eficiente y efectiva.



Lazos, L., & Olivé, L. (2016). propone un modelo intercultural de sociedad del conocimiento para México, vinculado a la Gestión por resultados. El modelo se basa en los siguientes principios:

Interculturalidad: la sociedad del conocimiento debe ser inclusiva y respetuosa de la diversidad cultural.

Participación: todos los ciudadanos deben tener la oportunidad de participar en la sociedad del conocimiento.

Sostenibilidad: la sociedad del conocimiento debe ser sostenible desde el punto de vista social, económico y ambiental.

1.3. El plan anual de contrataciones:

Según Andía (2015):

Para la elaboración del plan Anual de Contrataciones, cada una de las dependencias de la Entidad determinará, dentro del plazo señalado por el Titular de la Entidad o la máxima autoridad administrativa, según corresponda, sus requerimientos de bienes, servicios y obras, en función de sus metas, señalando la programación de acuerdo a sus prioridades

Según Andía (2015):

El proceso de selección de obras es un procedimiento administrativo especial conformado por un conjunto de actos administrativos, de administración o hechos administrativos, que tiene por objeto la selección de la persona natural o jurídica con la cual las Entidades del Estado van a celebrar un contrato para la provisión de bienes y servicios o la ejecución de una nueva obra.

Es requisito para convocar a proceso de selección, bajo sanción de nulidad, que esté incluido en el Plan Anual de Contrataciones y cuente con el expediente de contratación debidamente aprobado, el mismo que incluirá la disponibilidad de recursos y su fuente de financiamiento, así como las Bases debidamente aprobadas, salvo las excepciones establecidas. (p.257)

Según Andía (2015): “Una entidad puede contratar por medio de licitación pública, concurso público, adjudicación pública simplificada, selección de consultores individuales, comparación de precios, subasta inversa electrónica y contratación”. (p. 263)

En este proceso, los funcionarios van a elegir a los responsables ya sea persona natural o jurídica, que trabajarán para llevar a cabo las actividades de ejecución de obras públicas

2. Metodología:

Enfoque cuantitativo, de alcance correlacional, diseño no experimental, de corte transversal. Muestra no probabilística, intencionada de 23 integrantes de un gobierno regional

Formulación del problema



¿Qué relación existe entre La ejecución de obras públicas y la gestión por resultados en un Gobierno regional del Perú-2018?

Hipótesis

Se muestra la Hipótesis la Contrastación de hipótesis se hará en los resultados:

Hipótesis nula: No existe relación significativa entre La ejecución de obras públicas y la gestión por resultados en un Gobierno regional del Perú-2018.

Hipótesis alterna: Existe relación significativa entre la ejecución de obras públicas y la gestión por resultados en un Gobierno regional del Perú-2018.

La gestión de condiciones laborales repercute en la calidad de vida; y es decisivo en la motivación para un adecuado desempeño laboral; debido a que cuando se tenga la satisfacción por algún porcentaje logrado, la motivación se maximiza; incluso en el caso de que el logro sea mínimo, existiendo la posibilidad latente de que dichos logros sean progresivos; logrando reducir el Estrés y Ansiedad del personal de salud, como es el caso de las enfermeras, quienes experimentaron altos niveles de estrés y ansiedad ante algunos rumores que está causando el inicio de una posible contaminación por el COVID-19, lo que afecta la salud mental y su capacidad para desempeñar sus funciones de manera efectiva. Según el artículo de Castro Sánchez et al. (2019), un clima motivacional positivo puede ser clave para mitigar estos efectos negativos.

3. Resultados

Tabla 1. Correlaciones entre la Ejecución_ obras_públicas y Gestión_por_ resultados

		Ejecución_ obras_públicas	Gestión_por_ resultados
Rho de Spearman	Coeficiente de correlación	1,000	,850**
	Ejecución_ obras_públicas	.	,001
	Sig. (bilateral)	.	,001
	N	23	23
	Coeficiente de correlación	,850**	1,000
	Gestión_por_ resultados	,001	.
Sig. (bilateral)	,001	.	
N	23	23	

** . La correlación es significativa al nivel 0,01 (bilateral).

Interpretación: En la Tabla 1. se determina que la significancia es menor de 0,05; es decir se rechaza la hipótesis nula: No existe relación significativa entre La ejecución de obras públicas y la gestión por resultados en un Gobierno regional del Perú-2018. Aprobándose la hipótesis alterna: Existe relación significativa entre la ejecución de obras públicas y la gestión por resultados en un Gobierno regional del Perú-2018



4. Discusión

En comparación con la investigación de Escobar Carmelo, K, et al. (2021) se considera pertinente analizar el desempeño de los gobiernos subnacionales en la gestión de inversión pública en Perú. Se clasifica como un estudio básico, no experimental y de enfoque cualitativo, lo que implica que no se busca establecer relaciones causales directas, sino más bien comprender y describir fenómenos a través de la revisión documental de fuentes relevantes.

4.1. Se hace alusión a algunas situaciones por mejorar:

Desempeño Inadecuado: Los gobiernos subnacionales exhiben un desempeño inapropiado en la gestión de inversiones públicas, lo cual se debe a una serie de factores interrelacionados

Capacidad de Gestión: Las limitaciones en la capacidad administrativa y operativa del personal afectan directamente la ejecución del gasto.

Brechas en la Ejecución: Se identifican notorias diferencias en cómo se ejecutan los recursos asignados para inversiones.

Comparación entre Gobiernos:

Gobiernos Regionales vs. Locales: Se concluye que los gobiernos regionales tienen un desempeño significativamente peor en la gestión de inversiones en comparación con los gobiernos locales, con decrecimientos del 5.53% frente al 1.30%.

4.2. Ejecución de Obras Públicas y Gestión por Resultados:

- En el contexto de la ejecución de obras públicas y la gestión por resultados en un Gobierno regional del Perú, los hallazgos de la investigación son altamente relevantes. Un desempeño inapropiado en la gestión de inversiones puede traducirse en un impacto negativo en la calidad y efectividad de las obras públicas ejecutadas.

- La capacidad de gestión y la formación del personal son fundamentales para cumplir con los objetivos de gestión por resultados. Si las brechas en la ejecución y la falta de personal adecuado persisten, es probable que las metas de inversión pública no se alcancen, afectando el desarrollo local.

- El deterioro de la gestión en años no electorales resalta la necesidad de estabilizar los procesos administrativos y asegurar que no sean influenciados por ciclos políticos, lo que es crucial para la continuidad y sostenibilidad de las obras públicas.

Es decir: la investigación revela desafíos significativos en la gestión de inversiones públicas por parte de los gobiernos subnacionales en Perú, que repercuten directamente en la ejecución de obras públicas y en la eficacia de la gestión por resultados. La mejora de la capacidad de gestión y la reducción de la influencia política son fundamentales para lograr un desempeño óptimo en la ejecución de proyectos y, en última instancia, para el bienestar de la comunidad.

Además en comparación con la investigación de Garay Paucar, E. Z., et al. (2021). Análogamente usó el mismo estadígrafo de correlación Rho de Spearman; también obtuvo alta correlación de 0,94 entre el Equilibrio emocional y estrategias de resolución en el personal de una municipalidad, año 2019; es decir que a mayor Equilibrio emocional más estrategias de resolución, señalando el progreso de dicho personal. Percibiéndose además que la mayor cantidad de personal con equilibrio emocional, no son los que suelen estar emocionalmente alegres, sino los que usualmente son serenos; para interpretar formalmente el tema Equilibrio emocional y estrategias de resolución en el personal de una



=====

municipalidad en el contexto de la Ejecución de obras públicas y gestión por resultados en un Gobierno regional del Perú, podemos desglosar los elementos clave de la siguiente manera:

Eficiencia en la gestión pública es crucial para el desarrollo local y regional

- Enfocado en la gestión de recursos y ejecución de proyectos de infraestructura.
- La eficiencia en la gestión pública es crucial para el desarrollo local y la satisfacción ciudadana.

- Un personal equilibrado emocionalmente es más productivo, toma decisiones más efectivas y tiene una mejor interacción con la comunidad.

- La gestión de emociones puede impactar directamente en la ejecución de proyectos, afectando la moral del equipo y la calidad de los resultados.

Estrategias de Resolución

- Se refiere a las técnicas y métodos que el personal utiliza para enfrentar y resolver conflictos o problemas que surgen durante la ejecución de obras públicas.

Relación con la Ejecución de Obras Públicas. Un equipo con equilibrio emocional y estrategias efectivas de resolución puede:

- Mejorar la comunicación entre departamentos.
- Acelerar la toma de decisiones.
- Aumentar la efectividad en la ejecución de obras, reduciendo tiempos y costos.

Gestión por Resultados:

- La implementación de estrategias de resolución y el mantenimiento del equilibrio emocional son clave para alcanzar objetivos definidos en la gestión por resultados.

- El éxito en la ejecución de proyectos no solo depende de recursos, sino también de la capacidad del personal para enfrentar desafíos de manera efectiva.

Es decir: Para un mejor desempeño en la ejecución de obras públicas, es esencial integrar el equilibrio emocional y estrategias de resolución como competencias clave del personal.

Es fundamental invertir en programas de formación que fortalezcan estas habilidades en el personal municipal, contribuyendo a una gestión pública más eficiente y orientada a resultados.

En consecuencia, la sinergia entre el equilibrio emocional del personal y las estrategias de resolución impacta positivamente en la efectividad de la ejecución de obras públicas y en el cumplimiento de los objetivos de gestión por resultados en un Gobierno regional del Perú.

5. Conclusiones

Existe una relación significativa alta de 0.85 entre la ejecución de obras públicas y la gestión por resultados en un Gobierno regional del Perú-2018; es decir que a mayor ejecución de obras públicas mayor gestión por resultados en un Gobierno regional del Perú; y a menor ejecución de obras públicas entonces menor gestión por resultados en un Gobierno regional del Perú durante el año 2018

Referencias

- Andia, W. (2015) Manual de Gestión Pública. Pautas para la aplicación de los Sistemas Administrativos. Lima: Arte y Pluma
- Angulo, R. (2017). Gestión del Conocimiento y Aprendizaje Organizacional: una Visión Integral. Informes Psicológicos, 1(17), 53-70. Obtenido de <http://dx.doi.org/10.18566/infpsic.v17n1a03>



- =====
- Bailey, J., Rodríguez, M.G., Flores, M., y González, P.E. (2017). Contradicciones y propuestas para la educación en la sociedad del conocimiento. *Sophia*, 13(2), 30-39.
- CIFE. (2017). Metodología del registro documental para la búsqueda y organización de la información científica (1ra. Ed. ed.). México: CIFE, 2016. Atenas, 2019, vol. 3, núm. 47, Julio-Septiembre, ISSN: 1682-2749 PDF generado a partir de XML-JATS4R por Redalyc Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto 188
- Escobar Carmelo, Keny Rodrigo; Terry Ponte, Otto Franklin; Zavaleta Chávez, Walter Enrique; Zárate Ruiz, Gustavo Ernesto. Desempeño de los gobiernos subnacionales en la gestión de inversión pública del Perú. *Revista Venezolana de Gerencia*, vol. 26, núm. 95, 2021. Universidad del Zulia, Venezuela. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=29069613008>
- Garay Paucar, E. Z., Calderón Torres, N. A., y Vargas Montejó, C. (2021). Equilibrio emocional y estrategias de resolución en el personal de una municipalidad (Emotional balance and resolution strategies in the staff of a municipality). *GESTIONES*, 1(1). Recuperado a partir de <https://gestiones.pe/index.php/revista/article/view/52>
- Lazos, L., y Olivé, L. (2016). Hacia un Modelo Intercultural de Sociedad del Conocimiento en México. *Trilogía: Ciencia, Tecnología y Sociedad*, 8(15), 151 - 155
- Gorbaneff, Yuri; y Cabarcas, Gina 2009 Equilibrio Económico y la Contratación Pública en Colombia, Barranquilla. En: *Revista de Derecho N° 31*, Universidad Peruana del Norte.
- Organismo Supervisor de Contrataciones del Estado (2011) contratación de obras públicas. Subdirección de desarrollo de actividades. Perú: Recuperado de: http://portal.osce.gob.pe/osce/sites/default/files/Documentos/Capacidades/Capacitacion/Virtual/curso_contratacion_obras/libro_cap1_obras.pdf

Conflicto de intereses: Los autores declaran no tener ningún conflicto de intereses.

Contribuciones de los autores: Todos los coautores han contribuido a este artículo.

Financiación de la investigación: Con recursos propios.

Declaración de intereses: El autor declara no tener ningún conflicto de intereses que haya podido influir en los resultados obtenidos o en las interpretaciones propuestas.

Declaración de consentimiento informado: El estudio se ha realizado respetando el Código Ético y las buenas prácticas editoriales para su publicación.

Usabilidad: Este texto está bajo licencia Creative Commons Attribution 4.0 International License (CC BY 4.0)



Usted es libre de compartir, copiar y redistribuir el material en cualquier medio o formato y adaptar, remezclar, transformar y construir sobre el material para cualquier propósito, incluso comercial, siempre que cumpla la condición de atribución: Debe dar el crédito apropiado a una obra, proporcionar un enlace a la licencia e indicar si se han realizado cambios. Puede hacerlo de cualquier forma razonable, pero no de ninguna forma que sugiera que cuenta con el respaldo del licenciante o que está recibiendo algún tipo de respaldo por su uso.